



Ninth Meeting of the Seabird Bycatch Working Group

Florianópolis, Brazil, 6 - 8 May 2019

Developing best practice for assessing and managing impacts of fisheries bycatch on seabirds

S.D. Good, G.B. Baker, M. Gummery, S.C. Votier, R.A. Phillips

A password is required to view the full text document

SUMMARY

Incidental capture in fisheries is one of the main threats to seabird populations. In 1999 the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) released the International Plan of Action for Reducing Incidental Catch of Seabirds in Longline Fisheries (IPOA-Seabirds). It builds on the FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries, which aims to minimise negative impacts, particularly on endangered species, with use of selective gear. In 2009, the FAO adopted Technical Guidelines for the IPOA-Seabirds which recommend NPOAs also be extended to cover other relevant fishing gears, including trawls and gillnets.

The IPOA-Seabirds indicates that States should "...determine if a problem exists with respect to incidental catch of seabirds. If a problem exists, States should adopt a National Plan of Action (NPOA) for reducing the incidental catch of seabirds...". They do not define what constitutes a "problem", leaving this up to individual states. States have therefore taken a variety of approaches in identifying if there is a seabird bycatch problem and in developing management responses.

We reviewed existing NPOAs in terms of the approaches used to identify whether there was a seabird bycatch problem, how objectives were set, and which thresholds were specified for managing fisheries impacts. Our aim was to identify best practice where it exists and make recommendations for future development or review of NPOAs or other relevant documents. From the 15 NPOAs reviewed, we determined that there is no consistently accepted best practice for managing seabird bycatch in fisheries. However, particular elements of best practice were identified that could lead to improvements in the design of NPOAs.

RECOMMENDATIONS

It is recommended that the Working Group:

1. Encourages ACAP Parties that do not have a NPOA to prepare a plan that fully complies with FAO's Technical Guidelines for the IPOA-Seabirds, taking into account elements of best practice identified by this review.
2. Encourages ACAP Parties with an existing NPOA-seabirds to review their plans and strengthen them, as applicable, taking into account the elements of best practice identified by this review.

Formulación de mejores prácticas para evaluar y gestionar los efectos de la captura secundaria de aves marinas

RESUMEN

La captura incidental en las pesquerías constituye una de las principales amenazas para las poblaciones de aves marinas. En 1999, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) lanzó un Plan de Acción Internacional para la reducción de las capturas incidentales de aves marinas en la pesca con palangre (PAI-Aves marinas). Este se basa en el Código de Conducta para la pesca responsable de la FAO, cuyo objetivo es minimizar los efectos negativos, sobre todo, en lo referido a las especies en peligro, mediante el uso de artes de pesca selectos. En 2009, la FAO adoptó las Directrices Técnicas para el PAI-Aves marinas, que recomiendan la ampliación de los PAN a fin de que también cubran otros artes de pesca pertinentes, incluidos los arrastres y las redes de enmalle.

El PAI-Aves señala que los Estados deberían "(...) determinar si existen problemas respecto de la captura incidental de aves marinas. En caso de que haya problemas, los Estados deberían adoptar un plan de acción nacional para reducir la captura incidental de aves marinas (...)". Las directrices no definen qué constituye un "problema", sino que es cada Estado el que se encarga de ello. Por lo tanto, los Estados han implementado diferentes enfoques a la hora de identificar si existe o no un problema de captura secundaria y de formular respuestas en materia de ordenación.

Revisamos diversos PAN existentes en términos de los acercamientos utilizados para identificar si existía un problema de captura secundaria de aves marinas, cómo se establecían los objetivos y qué umbrales se habían especificado para gestionar los efectos de las pesquerías. Nuestro objetivo consistía en identificar las mejores prácticas, en caso de existir, y formular recomendaciones para la creación o revisión de PAN o de otros documentos pertinentes en el futuro. En función de los 15 PAN que revisamos, determinamos que no existen mejores prácticas aceptadas de manera uniforme para la ordenación de la captura secundaria de aves marinas en las pesquerías. Sin embargo, se identificaron elementos particulares relativos a las mejores prácticas que podrían traducirse en mejoras del diseño de PAN.

RECOMENDACIONES

Se recomienda al Grupo de Trabajo realizar las siguientes acciones:

1. Alentar a las Partes del ACAP que no tengan un PAN a preparar un plan que cumpla plenamente con las Directrices técnicas de la FAO para el PAI-Aves marinas tomando en consideración los elementos de mejores prácticas identificados en esta revisión.
2. Alentar a las Partes del ACAP que cuenten con PAN-Aves marinas existentes a revisar y consolidar sus planes, según corresponda, tomando en consideración los elementos de mejores prácticas identificados en esta revisión.

Développer des bonnes pratiques pour l'évaluation et la gestion des impacts des captures accessoires dans les pêcheries sur les oiseaux de mer

RÉSUMÉ

La capture accidentelle survenant dans les pêcheries constitue l'une des principales menaces sur les populations d'oiseaux de mer. En 1999, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) a publié le Plan d'action international visant à réduire les captures accidentelles d'oiseaux de mer par les palangriers (PAI-Oiseaux de mer). Il se fonde sur le Code de conduite pour une pêche responsable de la FAO, lequel vise à minimiser les impacts négatifs, en particulier sur les espèces en danger, grâce à l'utilisation d'engins sélectifs. En 2009, la FAO a adopté des lignes directrices techniques pour le PAI-Oiseaux de mer qui recommandent que les PAN soient élargis afin d'inclure les engins de pêche pertinents, y compris les chaluts et les filets maillants.

Le PAI-Oiseaux de mer stipule que les États doivent « (...) déterminer s'il existe effectivement un problème de captures accidentelles d'oiseaux de mer. Dans l'affirmative, les États adopteront un Plan d'action national pour réduire la capture accessoire d'oiseaux de mer (...) ». Le texte ne définit pas ce qui constitue un « problème », laissant cette notion à la discrétion des États. Dès lors, ces derniers ont adopté une série d'approches pour identifier s'il existe un problème de captures accessoires et élaborer des stratégies de gestion qui répondent à ce problème.

Nous avons examiné les PAN existants et plus particulièrement les approches utilisées pour identifier s'il existe un problème de captures accessoires d'oiseaux de mer, la manière dont les objectifs ont été fixés, et les seuils qui ont été mentionnés pour la gestion des impacts des pêcheries. Notre but était d'identifier les bonnes pratiques, lorsqu'il y en a, et de formuler des recommandations pour l'élaboration ultérieure ou la révision des PAN ou d'autres documents pertinents. Nous avons déterminé, à partir des 15 PAN révisés, qu'il n'existait pas de bonnes pratiques communément acceptées pour la gestion des captures accessoires dans les pêcheries. Des éléments spécifiques des bonnes pratiques ont toutefois été identifiés et pourraient permettre d'améliorer le modèle des PAN.

RECOMMANDATIONS

Il est recommandé que le Groupe de travail :

1. Encourage les Parties à l'ACAP qui ne disposent pas d'un PAN à préparer un plan qui respecte pleinement les lignes directrices techniques de la FAO, en tenant compte des éléments issus des bonnes pratiques identifiés dans la présente révision.
2. Encourage les Parties à l'ACAP disposant d'un PAN-Oiseaux de mer à réviser ces plans et à les renforcer, le cas échéant, en tenant compte des éléments issus des bonnes pratiques identifiés dans la présente révision.